

第二十屆公共事務研討會 暨 第十七屆公共事務與公共行政青年論壇

壹、背景說明

公共事務學系自創系及與國際與兩岸事務學系(原政治系)合併以來，迄今已連續辦理十九屆學術研討會，以及十六屆公共事務與公共行政青年論壇，累積成果日趨豐碩，過去以來的研討主題十分多元豐富，但仍然圍繞在整合全球化與在地化的發展策略議題上，並已成為蘭陽地區有關全球與在地接軌發展策略的重要知識交流平台。

基此，本系今年亦將持續規劃與辦理「**第二十屆公共事務研討會暨第十七屆公共事務與公共行政青年論壇**」，維繫本系在公共事務學術領域的貢獻與表現之機會。今年學術研討會議程仍將循慣例，在針對全球化與在地化的公共事務相關議題的整合方向下，本屆會議主題為：「新冠疫情/美中爭霸對兩岸關係/公共治理的影響」。此外，本屆研討會亦將維持過去聯合舉辦全國公共事務與公共行政青年論壇的方式，鼓勵青年學子踴躍發表學術論文。

貳、執行單位及主持人

執行單位為本校公共事務學系

主持人為 本校公共事務學系系主任 郭冠廷 教授。

參、舉辦日期與地點

本研討會預定於民國 110 年 11 月 25-26 日（週四、五）

本校雲起樓國際會議廳（宜蘭縣礁溪鄉林美村林尾路 160 號）舉行。

肆、參加對象及預計參與人數

本屆研討會擬邀請國內外公共事務與公共行政相關領域學者專家及關心這方面議題之學生、畢業系友、實務工作者與社會大眾參加，預計參與人數將有 180 人：

- 一、學者專家方面，預計有 40 位相關領域的參與者，其中主要包含論文發表人 24 位、論文評論人 24 位(含青年論壇評論人)、圓桌論壇與談人 6 位、主持人 9 位（含青年論壇暨圓桌論壇主持人）。
- 二、本研討會將邀請中央各部會及地方政府官員前來參與，特別是和本研討會所規劃的議程主題有關之政策規劃與業務執行政府單位，預計將有 10 位官員參與。
- 三、校內外學生與畢業系友參加人數預計有 120 名，其中參與青年論壇的論文發表人計有 12 位。
- 四、關心這方面議題的非營利組織與社會團體代表，預計將有 10 位社會人士前來參與。

伍、會議主題與內容

本屆公共事務研討會之會議議程及內容，根據會議主題：「新冠疫情/美中爭霸對兩岸關係/公共治理的影響」來進行規劃，至於青年論壇部分，則維持往年五大核心議題：公共治理、非營利組織管理、公共政策分析、公共組織管理、地方發展。

諸多國際關係學者指出，二十一世紀必須面對的三大挑戰分別是恐怖主義、能源短缺和氣候變遷。各國政策，無論內政或外交，都會將上述潛在威脅列入考慮，制定因應策略或反制措施。如果回顧「那些重大國際事件，改變了這個世界？」，2001 年的 911 事件，2008/2009 年的全球金融危機，和 2013-2019 年伊斯蘭國興衰起落，應可名列前茅。這些重大國際事件，可以視為是「遊戲規則改變者」(Game Changer)，改變了歷史的走向。目前影響台灣命運的兩大因素，即是新冠疫情和美中爭霸。「危機」一詞，同時代表著「危險」和「機會」；在全球新冠肺炎嚴峻疫情的籠罩之下，在美中爭強對峙、文武交鋒的夾縫之中，台灣必須戒慎恐懼，如履薄冰，方可趨吉避凶，持盈保泰。

一九九〇年前後，德國統一、東歐共產國家民主化和蘇聯解體等一連串事

件終結了長達四十年的冷戰，民主的市場經濟體制戰勝了專制的中央統制經濟體制。接下來三十年，在全球化浪潮下，市場經濟體制間各自以其投資租稅法規、教育人力資源、乃至政治經濟社會文化條件，試圖吸引全球游動的資金、技術和勞動力，進行企業研發中心和生產製造基地的設址競爭。如果以自由主義所強調的「絕對獲益」(Absolute Gains)，各國都是贏家；但是如果從現實主義的「相對獲益」(Relative Gains)觀點來檢視，高下立判。中國大陸已為全球第二大經濟體，甚至有些學者認為可能在未來數十年超越美國成為第一大經濟體。經濟表現具有外溢效應，如增加軍事預算、擴張軍事力量，最終提昇整體綜合國力，致「中國威脅論」聲浪瀾漫甚囂塵上。

美國開啟貿易戰爭、進行科技對抗，無非是為了中斷全球化趨勢，阻止中國大陸持續壯大的態勢，同時也將衝突對抗延伸至制度價值、全球輿論、軍事戰略的角度和面向。哈佛大學冷戰問題專家艾利森 (Graham Allison) 認為，目前美中似乎符合「修昔底德陷阱」(Thucydides' Trap) 模式，亦即當原本現狀中的權力平衡改變時，既有的統治強權為了捍衛地位而出手教訓、扼制後起之秀，而挑戰者也會做出回應，最後一發不可收拾。英國歷史學家佛格森 (Niall Ferguson) 認為美中之間的強權鬥爭，如果最終必須以戰爭決定輸贏，決戰熱點將會是台灣，因為統一是中國「一貫的核心願景」。簡言之，美國和中國的戰略選擇牽動台灣的命運。

新冠肺炎 (COVID-19) 從 2019 年底至今已經席捲全球各地，確診人數高達一億六千萬，死亡人數達三百三十三萬人。除了人命的傷亡之外，後續的經濟損失，更是難以估算。病毒的肆虐，影響了人類的生活型態和商業行為，也改變了政府部門的運作模式，例如醫療體系崩潰、經濟活動停滯、失業率飆升、遠距上學、社交和公民參與活動暫停等。

有人形容新冠疫情如同「第三次世界大戰」，只不過共同的敵人是病毒。國家實驗研究院科技政策研究與資訊中心的科技產業資訊室，綜合各家媒體專訪全球專家及意見領袖，整理出 12 種後疫情時代的可能趨勢：(1) 全球化腳步放緩、走向區域化；(2) 新保護主義崛起；(3) 地緣政治衝擊科技大廠的未來佈局；(4) 全球製造業供應鏈重組、在國內製定儲備計劃，利潤較低，但穩定性更高；(5) COVID-19 本身就是零信任關係；(6) 美國需重新戰略定位以適應新世界；(7) COVID-19 創造新贏家；(8) 全球供應鏈和分銷網絡一個嶄新的舞台；(9) 政府將重心轉向內部重建；(10) 全世界經濟惡化 短期難以回復；(11) 疫情造成人類更加疏離、宅經濟崛起；(12) 新冠病毒新世代誕生。以上預測命題仍需藉由實證資料予以印證，期盼本次會議與會專家學者能夠針對各種議題提出看法，擬定因

應策略，藉此提升科際整合，促進知識對話，作為政府有關機關制訂政策之知識參考。。

● 第二十屆公共事務研討會（發表論文篇預計 12 篇）

本次研討會主題與子題，陳列如下：

（一）主題：「新冠疫情/美中爭霸對兩岸關係/公共治理的影響」

（二）子題：

- 1、地方治理
- 2、新冠疫情對政府危機處理和應變能力的挑戰
- 3、美中爭霸下台灣的利益和選擇
- 4、美中爭霸下兩岸關係的策略與行動
- 5、新冠疫影響與地方治理展望（圓桌論壇）

● 第十七屆公共事務與公共行政青年論壇（發表論文篇數共計 12 篇）

本系舉辦第十七屆青年論壇之目的，在提供青年學子一個學術交流與互動學習的知識平台，透過積極學習及討論，期能有助於提昇各大學院校相關領域青年學子研究論文之品質。

本系將結合第二十屆公共事務研討會，利用會議期間同時舉辦第十七屆青年論壇，期能邀集全國優秀的博、碩士研究生，共同參與下列相關論文主題的研討。預計錄取 12 篇（具審稿制度）：

- 一、公共行政
- 二、非營利組織管理
- 三、公共政策分析
- 四、公共組織管理
- 五、地方發展

陸、預期成效

- 一、出版研討會論文集

知識的價值在於流通及應用，本屆研討會除廣邀學術界與實務界人士共同參與整個會議討論之外，並將發表論文及相關意見交流之成果，彙集編印論文集，發送各地方政府與研究者之參考。並預期這本論文集將成為未來研究地方公共事務與地方發展的重要參考。

二、引導學生參與之學習效益

因本研討會主題為「公共事務與公共行政青年論壇」，除可吸引全國公共事務與公共行政相關系所之青年學子踴躍投稿，爭取發表論文機會之外，亦將廣發研討會訊息至各大專院校及政府機關，歡迎有興趣的學生、社會大眾共同參與。

三、增進學生籌辦大型活動經驗

本研討會之工作人員皆為本學系學士班及碩士班之學生，包括行政事務、貴賓接待、議事進行等工作，使學生們透過參與學習成長。

四、藉由與其他院校之學者專家、學生及相關政府單位之交流，有助於提昇本學系師生之學術視野及研究能量。